

COALITIEPROGRAMMA 2014 - 2018



Transparante partij voor Algemeen Belang



Staatkundig
Gereformeerde
Partij

Voor een daadkrachtig en solide beleid!



22 april 2014

Voorwoord

Aftrap

Voor u ligt het coalitieprogramma '*Voor een daadkrachtig en solide beleid!*'. Het is het begin van een raadsperiode, de aftrap, waarin belangrijke keuzen moeten worden gemaakt. Er komen namelijk veel zaken op onze gemeente af, zoals de decentralisaties en de bestuurlijke toekomst. Het is dan ook een programma op hoofdlijnen, waarin de doelen die we willen bereiken zijn opgenomen.

Hoofdlijnen

Dit programma geeft geen antwoord op de vraag hoe wij onze doelen willen bereiken. Dat betreft de uitvoering en daarmee gaat het nieuwe College van Burgemeester & Wethouders aan de slag. Wij beloven geen koeien met gouden horens, maar gaan voor een bestuurskrachtige en zelfstandige gemeente, waarin onze inwoners prettig kunnen wonen, werken en ontspannen.

Uitgangspunten

Tijdens een intensieve periode van formen hebben T@B en SGP, winnaars van de gemeenteraadsverkiezingen, gezamenlijk dit programma opgesteld. Belangrijke uitgangspunten zijn: een terugtrekkende overheid en meer verantwoordelijkheid bij de maatschappij. In het programma wordt bijvoorbeeld ingezet op het verminderen van regels. Ook ligt de nadruk juist meer op preventie dan op handhaving.

Doelen

Veel doelen en doelgroepen komen in het programma aan bod. Aangezien het een programma op hoofdlijnen is, hebben wij niet alles benoemd. Neemt niet weg dat wij oog hebben voor zaken of doelgroepen die niet expliciet zijn beschreven. De coalitie heeft oog voor iederéén!

Financiën

Een belangrijk doel is het verder gezond maken van de gemeentefinanciën. Dit door het terugdringen van de schuldenlast. Daarentegen zijn er veel wensen en willen wij de leefbaarheid van ons dorp niet uit het oog verliezen. We moeten dus elke keer de juiste keuze maken.

Kwetsbaarheden

De uitvoering van het coalitieprogramma vergt veel van het bestuur en de gemeentelijke organisatie. Het is dan ook belangrijk dat kwetsbaarheden in de organisatie worden opgelost. Zo kunnen wij onze doelen realiseren, worden taken blijvend naar behoren uitgevoerd en worden onze inwoners en bedrijven als klant behandeld. Meer hierover leest u in de hoofdstukken 'Communicatie en Dienstverlening' en 'Bestuur en Bedrijfsvoering'.

Fundament

Kortom, dit mooie coalitieprogramma is het fundament waarop een nieuw college verder kan bouwen aan ons dorp. Een programma met oog voor jong en oud. Het is de basis waaruit kan worden gewerkt. Nu aan de slag.

Namens T@B en SGP,

Benhard van Houweligen

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	2
<hr/>	
INHOUDSOPGAVE	3
<hr/>	
RUIMTELIJK-ECONOMISCHE PIJLER	4
<hr/>	
<i>Economie en Ondernemen</i>	5
<i>Bouwen en Wonen</i>	6
<i>Milieu en Duurzaamheid</i>	7
<i>Openbare Ruimte</i>	8
<i>Verkeer en Vervoer</i>	9
SOCIAAL-MAATSCHAPPELIJKE PIJLER	10
<hr/>	
<i>Samenleven, Zorg en Welzijn</i>	11
<i>Cultuur, Recreatie, Sport en Voorzieningen</i>	12
<i>Onderwijs</i>	13
<i>Openbare orde en Veiligheid</i>	14
DIENSTVERLENING	15
<hr/>	
<i>Communicatie en Dienstverlening</i>	16
BESTUUR EN BEDRIJFSVOERING	17
<hr/>	
<i>Bestuur en Organisatie</i>	18
<i>Financieel beleid</i>	19
COALITIE-OVEREENKOMST	20
<hr/>	

Coalitieprogramma T@B en SGP

Ruimtelijk- Economische Pijler



Economie en Ondernemen

Het bedrijfsleven is een belangrijke pijler voor de welvaart in onze samenleving. Zij zorgt voor werk en inkomen. Wij denken mee met ondernemers, communiceren en faciliteren. We maken ons sterk voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat, waarbij wij aandacht hebben voor de lokale situatie en regionale initiatieven.

Wat willen we bereiken?

- Verbeteren van de communicatie met het bedrijfsleven door te stimuleren dat ondernemers op bedrijventerreinen zich organiseren.
- Uitvoering van het ontwikkelingsplan voor het havengebied en bedrijventerrein Boven-Hardinxveld met een goede balans tussen de ruimtelijke kwaliteit en het financieel resultaat.
- Verbetering van de aansluiting tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt door samenwerking tussen overheid, bedrijfsleven en onderwijs in de regio's Drechtsteden en Alblasserwaard en Vijfheerenlanden met extra aandacht voor de stedelijke zuidrand (zone langs de Merwede en de A15).
- Ondersteuning van initiatieven vanuit het bedrijfsleven om te komen tot realisatie van een maritiem opleidingsinstituut.
- Ontwikkeling van een bedrijventerrein tussen de spoorlijnen MerwedeLingeLijn en Betuweroute ('t Oog) in nauwe samenwerking met de bedrijven die zich daar zullen vestigen.
- Afschaffing van onnodige regels. Wel dient er oog te zijn voor milieu en veiligheid.
- Reducering van de doorlooptijd bij vergunningverlening.
- Versterking van het centrum als winkelgebied.
- Realisatie van een parkeerterrein voor vrachtwagens met een eenvoudige inrichting, waarbij gestreefd wordt naar een zo laag mogelijk tarief. Wij hebben aandacht voor de vrachtwagenchauffeurs die in het dorp wonen en hun vrachtwagen binnen de gemeentegrenzen willen parkeren.
- Meer kansen voor lokale ondernemers bij aanbestedingen.
- Voortvarende uitvoering van de economische visie.

Bouwen en Wonen

Goed wonen moet in ons dorp voor iedereen mogelijk zijn. Er moet dan ook voldoende ruimte zijn voor de sociale huurwoning tot de riante villa. De gemeente streeft naar een goede balans op de woningmarkt en een voldoende diversiteit aan woningen voor ieders portemonnee.

Wij gaan een passieve grondpolitiek voeren. Dit betekent dat we terughoudend zijn in het aankopen van nieuwe gronden. In het bezit zijnde grondposities worden bij voorrang tot ontwikkeling gebracht. Bij verkoop van grondposities wordt in principe opbrengstmaximalisatie nagestreefd. Ter beschikking staande instrumenten worden optimaal benut om ruimtelijke ontwikkelingen te sturen. Opbrengsten uit bouwgrondexploitaties worden benut om daarmee samenhangende schulden af te lossen.

Wat willen we bereiken?

- Flexibiliteit in nieuwe en herziene bestemmingsplannen.
- Welstandsvrij bouwen door afschaffing van de welstandstoets.
- Positief tegemoet treden van collectief particulier opdrachtgeverschap.
- Afbouw van startersleningen door halvering van het budget en het niet opnieuw inzetten van aflossingen (afschaffing van het revolving-fund-principe). Bij het wegvallen van de cofinanciering door het rijk wordt de regeling beëindigd.
- Faciliteren van de Dag van de Woningmarkt.
- Verlaging van de leges (zoals de bouwleges) door onder andere een efficiënte bedrijfsvoering. Doel is lagere tarieven op basis van kostenverlaging. Uitgangspunt daarbij is kostendekkendheid. Wij zijn voor een proef voor het afschaffen van de leges op principeverzoeken.
- Opnemen van de mogelijkheid voor mantelzorg (in woningen/bijgebouwen) in bestemmingsplannen, bijvoorbeeld door het mogelijk maken van zogenaamde zorg-/kangoeroe-woningen.

Milieu en Duurzaamheid

Wij willen op dit gebied een actieve rol vervullen. Milieu en duurzaamheid dienen daarom betrokken te worden bij de afweging van plannen. De enorme druk op de kwaliteit van lucht, water en bodem moet worden verminderd en omgebogen in een goede richting. Vervuiling en uitputting moeten worden bestreden en duurzaamheid en energiezuinigheid moeten worden bevorderd. Dit komt ten goede aan ons leefklimaat.

Wat willen we bereiken?

- Gebruik van afval als grondstof bevorderen.
- Energiebesparing in openbare gebouwen en openbare verlichting.
- Aanmoediging van particuliere initiatieven op het gebied van energiebesparing en duurzame energie.
- Kosteneffectiviteit bij toepassing van duurzame maatregelen.

Openbare Ruimte

Wij hebben oog voor het belang van kwalitatief goed onderhouden openbare ruimte om de aantrekkelijkheid van wonen, werken en leven te vergroten.

Wat willen we bereiken?

- Aandacht voor een duurzame inrichting en een aantrekkelijke woonomgeving met voldoende parkeerplaatsen, groen en water bij nieuwe projecten.
- Compleet maken en up to date houden van het geheel aan beheerplannen.
- Kwaliteit van de openbare ruimte (wegen, groen en speelplaatsen) behouden door middel van aanpassen van de onderhouds- en investeringsbudgetten aan de inflatie en rekening te houden met gebiedsuitbreiding. Dit is afhankelijk van de financiële mogelijkheden.
- Planning speelplaatsenplan flexibel hanteren met ruime aandacht voor de communicatie bij veranderingen. Nieuwe toestellen plaatsen daar waar dat het meest nodig is.
- (Ver)plaatsing van speeltoestellen die aansluiten op de demografische ontwikkelingen.
- Zorgvuldig omgaan met bomen in de openbare ruimte.
- Bomenkeuring niet meer dan strikt noodzakelijk.
- Terugdringen van het aantal kapvergunningplichtige bomen op particuliere gronden.
- Uitbreiding van de inzet van de wijkteams 'beheer openbare ruimte'.
- Veilige voet- en fietspaden en voorrang geven aan de meest kwetsbare verkeersdeelnemers bij oplossingen voor herinrichting van wegen.
- Behouden van een eigen begraafplaats in de beide kernen.
- Op korte termijn opstellen van een hondenpoepbeleid in samenspraak met onze inwoners.

Verkeer en Vervoer

De gemeente is verantwoordelijk voor goed begaanbare wegen. De kwaliteit is beschreven in het wegenbeheerplan. Wij zullen altijd zoeken naar een goede balans tussen kwaliteit en financiële haalbaarheid. De veiligheid is een primair uitgangspunt.

Wat willen we bereiken?

- Extra strooirotonden buiten de gebruikelijke strooirotonde bij aanhoudende gladheid.
- Betere doorstroming op de A15. De bestaande lobby wordt voortgezet.
- Regionaal haalbaarheidsonderzoek naar een snelfietsroute van Sliedrecht naar Gorinchem.

Coalitieprogramma T@B en SGP

Sociaal- Maatschappelijke Pijler



Samenleven, Zorg en Welzijn

Het uitgangspunt voor de zorg is dat deze primair ligt bij de samenleving. Deze begint bij familie, verenigingen en kerken, kortom het sociale netwerk. De professionele zorg moet zijn waar het echt nodig is. De gemeente hoort deze zorg te regisseren. Het uitgangspunt is dat de daadwerkelijke uitgaven in overeenstemming zijn met het Rijksbudget.

Wat willen we bereiken?

- Gelden die bestemd zijn voor zorg worden zo effectief mogelijk ingezet, zodat deze beschikbaar zijn voor daadwerkelijke uitvoerende zorg.
- Terugdringen van uitvoeringskosten.
- Voorkomen van de toename van inkomensafhankelijke bijdragen.
- Waarborgen van keuzevrijheid voor (identiteitsgebonden) zorgaanbieders.
- Overzichtelijke hulpverlening voor het gezin.
- Jong en oud naar vermogen deel laten nemen aan de samenleving en/of de arbeidsmarkt.
- Verbinding leggen met en ondersteuning van maatschappelijke initiatieven vanuit de samenleving teneinde het sociale vangnet zo optimaal mogelijk te laten functioneren.

Cultuur, Recreatie, Sport en Voorzieningen

Sport, recreatie en cultuur in combinatie met goede voorzieningen leveren een belangrijke bijdrage aan het welbevinden van jong en oud. Dit alles is goed voor de leefbaarheid, het sociale leven en de saamhorigheid. Wij willen meedenken met verenigingen, de communicatie verbeteren, initiatieven stimuleren en zo mogelijk faciliteren.

Wat willen we bereiken?

- Uitbreiding van recreatieve mogelijkheden en voorzieningen binnen de gemeente, zoals langs de rivier en op andere aantrekkelijke locaties.
- In samenspraak met verenigingen opstellen van een sportbeleid.
- Vergunningaanvragen vereenvoudigen.
- Vereenvoudigen en inzichtelijk maken van subsidies.
- In stand houden van het huidige voorzieningenniveau (waaronder bibliotheek- en dorpshuisfunctie).
- Realisatie van lagere exploitatiekosten van de voorzieningen, zo nodig door andere vormen van beheer.
- Nieuwe sportvoorziening in Boven-Hardinxveld.
- Positief tegemoet treden van initiatieven die leiden tot versterking van sportcomplex Sluisweg.
- Private horecavoorziening bij sportvoorziening Appelgaard.

Onderwijs

Scholing is belangrijk voor ieders ontwikkeling. Het is van groot belang dat er een goede verstandhouding is tussen verschillende partners (besturen, directies en gemeente). De ontwikkeling rondom Passend Onderwijs is een belangrijk aandachtspunt. Goede huisvesting voor scholen is vanzelfsprekend.

Wat willen we bereiken?

- Voorkomen van leegstand bij onderwijshuisvesting.
- Gemeenschappelijk gebruik van onderwijshuisvesting in geval van krimpend of stijgend leerlingenaantal stimuleren waarbij rekening wordt gehouden met eigenheid en identiteit van scholen.
- Bij leerlingenvervoer ruimte houden voor het toepassen van maatwerk.
- Met spoed realiseren van onderwijshuisvesting voor de Regenboogschool.
- Versterken van de goede verstandhouding met bevoegd gezag van scholen om te komen tot breed gedragen lokaal onderwijsbeleid, waaronder Passend Onderwijs.
- Continuering van het regionale programma verkeersveiligheid waar verkeerseducatie onderdeel van uitmaakt.
- Gestructureerde preventievoorlichting op het gebied van genots- en verslavingsmiddelen.

Openbare Orde en Veiligheid

Wij vinden het handhaven van de openbare orde van groot belang. Zo willen wij krachtig optreden tegen zinloos geweld, overlast, vandalisme en criminaliteit. Onze inwoners moeten zich veilig voelen en dragen daar ook een eigen verantwoordelijkheid in.

Wat willen we bereiken?

- De wijkagenten zijn duidelijk zichtbaar op straat aanwezig.
- In het kader van Halt-trajecten ouders nauw betrekken bij de aanpak van jongeren die overlast veroorzaken.
- Positief tegemoet treden van Buurttoezicht en andere vormen van buurtpreventie.
- Voorlichting over het gevaar en gebruik van vuurwerk.
- Winkels zijn op zondag gesloten en met vergunningen voor evenementen op deze dag wordt terughoudend omgegaan.
- De brandweezorg, crisis- en rampenbestrijding en hulpverlening op voldoende niveau houden.
- Kostenbesparing op de overhead binnen de Veiligheidsregio.
- Handhaving door de gemeente richt zich op preventie, bewustwording en klachtenafhandeling en minder op repressie. Handhaving van de Drank- en Horecawet wordt regionaal ingevuld met maatwerk en wordt binnen de minimaal wettelijke vereisten uitgevoerd.

Coalitieprogramma T@B en SGP

Dienstverlening



Communicatie en Dienstverlening

Wij willen de inwoners opzoeken, hen vragen mee te denken en te doen, en een open oor hebben voor wat leeft in onze gemeente. Een dienstverlenende en open houding die uitnodigt om ook de gemeente op te zoeken. Op naar een dienstbare gemeente!

Wat willen we bereiken?

- Belanghebbenden actief en vroegtijdig betrekken bij planvorming.
- Doorontwikkelen van het meer vraag- en oplossingsgericht werken.
- Uitbreiding van digitale dienstverlening. Daarnaast blijft het fysieke loket toegankelijk.
- Structurele besparing en verbeterde dienstverlening door taakintegratie binnen het klantcontactcentrum.
- Verkorten van de doorlooptijd bij de afhandeling van mondelinge en schriftelijke (aan)vragen.

Coalitieprogramma T@B en SGP

Bestuur en Bedrijfsvoering



Bestuur en Organisatie

Wij willen een slanke en adequate organisatie die is toegerust op haar taak. Daarbij is steeds de vraag hoe de prijs-kwaliteitverhouding kan worden verbeterd. Er zijn punten waar we kwetsbaar zijn of niet de juiste kwaliteit kunnen bieden. Wij zijn er een voorstander van om vanuit de inhoud de juiste oplossing bij het probleem te zoeken.

Wat willen we bereiken?

- Vastgoedbeheer professionaliseren en onderbrengen bij één portefeuillehouder. Leegstand in het vastgoed van de gemeente terugdringen. Indien mogelijk wordt overbodig vastgoed afgestoten.
- Kritische doorlichting van de taken die de gemeente uitvoert vanuit de vraag of we die taak willen beëindigen of kunnen afstoten.
- Zelfstandige en bestuurskrachtige gemeente.
- Oog hebben voor het belang en bestuurskracht van buurgemeenten.
- Ambtelijke en bestuurlijke samenwerking met andere gemeenten.
- Onderzoeken of de kwetsbaarheden in de gemeentelijke organisatie op te lossen zijn door samenwerking met gemeenten in de Alblasserwaard en/of de Drechtsteden. Dit betreft met name de beleidsfunctie en PIOFACH (Personeel, Inkoop, Organisatie, Financiën, Automatisering, Communicatie en Huisvesting).
- Bij samenwerking zijn, naast het oplossen van kwetsbaarheid, verbetering van kwaliteit en kostenreductie belangrijke randvoorwaarden.
- Doorontwikkeling en verdere professionalisering van de gemeentelijke organisatie.

Financieel beleid

Wij vinden dat de leefbaarheid van ons dorp en de zorg voor onze inwoners van groot belang is en financiële inzet vraagt. Tegelijkertijd zien wij toenemende risico's op het gebied van open einde regelingen, waaronder de decentralisaties. Ook blijft er zorg over de ontwikkeling van de bouwgrondexploitaties. De komende raadsperiode wordt daarom ingezet op een beheerst begrotings- en investeringsbeleid. Er zal evenwicht gezocht worden tussen het terugdringen van onze schuldpositie en het blijven investeren in de leefbaarheid.

Wat willen we bereiken?

- Waar mogelijk terugdringen van overhead- en uitvoeringskosten.
- Terugdringen van de vaste schuld en de groei van de rentedruk op de begroting.
- Beperken van de lastendruk en extreme belastingverhoging tegengaan, maar belastingen en tarieven wel waardevast houden door jaarlijkse toepassing van inflatiecorrectie.
- Op een creatieve en daadkrachtige wijze invulling geven aan bezuinigingstaakstellingen.
- Het per 1 januari 2015 niet continueren van de Millenniumgemeente.
- Terugdringen inzet en inhuur externen waar mogelijk.

Coalitie- overeenkomst



Coalitie-overeenkomst

Met het aangaan van deze overeenkomst verklaren ondertekenaars dat de volgende acht punten tussen de fracties van T@B en SGP in goed overleg met elkaar zijn overeengekomen:

1. De coalitiefracties en collegeleden van T@B en SGP spreken het vertrouwen in elkaar uit dat zij in de raadsperiode 2014-2018 er alles aan doen om constructief samen te werken op basis van dat onderlinge vertrouwen.
2. Het programma op hoofdlijnen, gesloten tussen de bovengenoemde twee fracties, is uitgangspunt van beleid. Een nadere concretisering en prioriteitstelling wordt door het college, in overleg met de coalitiefracties, in een voortschrijdend collegeprogramma uitgewerkt.
3. Bovenvermelde fracties hebben met de overige fracties in de gemeenteraad een inspanningsverplichting de gemeente in bestuurlijk en financieel opzicht stabiel en gezond te houden.
4. Intern overleg tussen bovenvermelde fracties en tussen de fracties en wethouders vindt met regelmaat plaats, met als doel om zoveel mogelijk eenduidig naar buiten te treden.
5. In principe wordt altijd gestreefd naar consensus. Specifieke principiële of partijpolitieke standpunten worden echter van elkaar gerespecteerd.
6. Duidelijke communicatie en duaal overleg met de gemeenteraad, evenals goede contacten met inwoners, instellingen, bedrijven en de pers zijn een belangrijk uitgangspunt bij het bepalen en uitdragen van het gemeentelijk beleid.
7. Ten aanzien van de begroting(en) en belangrijke projecten/beleidszaken vindt altijd op overeenstemming gericht overleg plaats tussen de fracties. Mochten fracties verschillende meningen hebben, dan wordt er altijd naar gestreefd, door middel van wijzigingsvoorstellen, om tot overeenstemming in standpunten te komen.
8. Wijzigingen en/of aanvullingen in deze overeenkomst komen alleen tot stand als beide bovenvermelde fracties zich daarin vinden.

Is getekend: Hardinxveld-Giessendam, 22 april 2014

Namens de fractie van de Transparante partij voor Algemeen Belang (T@B),

R.A. van Houwelingen
(fractievoorzitter/kandidaat-wethouder)

H. van Tilborg
(raadslid)

G.K.C. Baggerman
(raadslid/kandidaat-wethouder)

Namens de fractie van de Staatkundig Gereformeerde Partij (SGP),

J. de Vos
(fractievoorzitter)

J. A. Meerkerk
(raadslid)

T. Boerman
(kandidaat-wethouder)